

Analýza vplyvov na rozpočet verejnej správy, na zamestnanosť vo verejnej správe a financovanie návrhu

2.1 Zhrnutie vplyvov na rozpočet verejnej správy v návrhu

Tabuľka č. 1

Vplyvy na rozpočet verejnej správy	Vplyv na rozpočet verejnej správy (v eurách)			
	2021	2022	2023	2024
Príjmy verejnej správy celkom	0	0	0	0
v tom: za každý subjekt verejnej správy zvlášť	0	0	0	0
z toho:				
- vplyv na ŠR	0	0	0	0
<i>Rozpočtové prostriedky</i>	0	0	0	0
<i>EÚ zdroje</i>	0	0	0	0
- vplyv na obce	0	0	0	0
- vplyv na vyššie územné celky	0	0	0	0
- vplyv na ostatné subjekty verejnej správy	0	0	0	0
Výdavky verejnej správy celkom	3 915	2 941	2 941	1 786
v tom: MŽP SR/program 075	1 786	1 786	1 786	1 786
<i>Rozpočtové prostriedky</i>	869	0	0	0
<i>Spolufinancovanie (LIFE)</i>	1 260	1 155	1 155	0
<i>Rozpočtové prostriedky</i>				
z toho:				
- vplyv na ŠR	3 915	2 941	2 941	1 786
- vplyv na obce	0	0	0	0
- vplyv na vyššie územné celky	0	0	0	0
- vplyv na ostatné subjekty verejnej správy	0	0	0	0
Vplyv na počet zamestnancov	0	0	0	0
- vplyv na ŠR	0	0	0	0
- vplyv na obce	0	0	0	0
- vplyv na vyššie územné celky	0	0	0	0
- vplyv na ostatné subjekty verejnej správy	0	0	0	0
Vplyv na mzdové výdavky	0	0	0	0
- vplyv na ŠR	0	0	0	0
- vplyv na obce	0	0	0	0
- vplyv na vyššie územné celky	0	0	0	0
- vplyv na ostatné subjekty verejnej správy	0	0	0	0
Financovanie zabezpečené v rozpočte	3 915	2 941	2 941	1 786
v tom: MŽP SR	3 915	2 941	2 941	1 786
Iné ako rozpočtové zdroje	7 140	6 545	6 545	0
LIFE	7 140	6 545	6 545	0
Rozpočtovo nekrytý vplyv / úspora	0	0	0	0

2.1.1. Financovanie návrhu - Návrh na riešenie úbytku príjmov alebo zvýšených výdavkov podľa § 33 ods. 1 zákona č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy:

Vyhlásením chráneného areálu (CHA) Devínske jazero dôjde k zvýšeniu výdavkov v rozpočte verejnej správy v rokoch 2021 – 2024.

Na označenie CHA Devínske jazero podľa vyhlášky Ministerstva životného prostredia Slovenskej republiky č. 24/2003 Z. z., ktorou sa vykonáva zákon č. 543/2002 Z. z. o ochrane prírody a krajiny v znení neskorších predpisov (ďalej len „vyhláška č. 24/2003 Z. z.“) sú potrebné finančné prostriedky vo výške 869 EUR (v roku 2021). Vyhlásením CHA Devínske jazero dôjde k obmedzeniu bežného obhospodarovania vlastníkov a užívateľov pozemkov a je potrebné riešiť náhradu za obmedzenie bežného obhospodarovania v zmysle § 61 zákona č. 543/2002 Z. z. o ochrane prírody a krajiny v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon“). Náhrada sa predpokladá formou nájmu v zmysle § 61b zákona vo výške 1 786 EUR ročne.

Tieto finančné prostriedky sú zabezpečené v rozpočte kapitoly Ministerstva životného prostredia Slovenskej republiky (MŽP SR), a to v rozpočte Štátnej ochrany prírody Slovenskej republiky (ŠOP SR), príspevkovej organizácii v zriaďovateľskej pôsobnosti MŽP SR.

Na časti územia CHA Devínske jazero je potrebné vykonávať manažmentové opatrenia – odstraňovanie invázne sa správajúcich druhov drevín. Za vykonanie týchto opatrení je zodpovedná ŠOP SR a finančné prostriedky spolu vo výške 23 800 EUR (8 400 EUR v roku 2021, 7 700 EUR v rokoch 2022 – 2023) na ich realizáciu budú zabezpečované zo strany ŠOP SR v rámci samostatných projektov s využitím finančného nástroja LIFE.

2.2. Popis a charakteristika návrhu

2.2.1. Popis návrhu:

Navrhovaný CHA Devínske jazero je súčasťou európskej sústavy chránených území Natura 2000. Dôvodom vyhlásenia CHA Devínske jazero je splnenie požiadavky vyplývajúcej z čl. 4 ods. 4 smernice Rady 92/43/EHS z 21. mája 1992 o ochrane prirodzených biotopov a voľne žijúcich živočíchov a rastlín (Ú. v. ES L 206, 22.7.1992; Mimoriadne vydanie Ú. v. EÚ, kap. 15/zv. 2) v platnom znení. Ďalším dôvodom predloženia návrhu nariadenia vlády je aj formálne oznámenie Európskej komisie v rámci konania o porušení č. 2019/2141, ktoré sa týka nedostatočného vyhlasovania lokalít európskeho významu a stanovenia cieľov ochrany a opatrení na ich dosiahnutie (napr. v rámci programov starostlivosti).

2.2.2. Charakteristika návrhu:

- | | |
|-------------------------------------|---|
| ☐ | zmena sadzby |
| ☐ | zmena v nároku |
| ☐ | nová služba alebo nariadenie (alebo ich zrušenie) |
| ☐ | kombinovaný návrh |
| ☒ | iné |

2.2.3. Predpoklady vývoja objemu aktivít:

Jasne popíšte, v prípade potreby použite nižšie uvedenú tabuľku. Uvedte aj odhady základov daní a/alebo poplatkov, ak sa ich táto zmena týka.

Tabuľka č. 2

Objem aktivít	Odhadované objemy			
	2021	2022	2023	2024
Indikátor ABC				
Indikátor KLM				
Indikátor XYZ				

2.2.4. Výpočty vplyvov na verejné financie

Vyhlásením CHA Devínske jazero dôjde k obmedzeniu bežného obhospodarovania na lesných pozemkoch a je potrebné riešiť náhradu za obmedzenie bežného obhospodarovania v zmysle § 61 zákona. K obmedzeniu dochádza na lesných pozemkoch s 5. stupňom ochrany v zmysle zákona, ktoré aj pred vyhlásením CHA Devínske jazero boli súčasťou existujúcej národnej prírodnej rezervácie (NPR) Dolný les. Nakoľko nejde o nové výdavky spôsobené vyhlásením CHA Devínske jazero, tieto nevyčíslujeme.

K obmedzeniu obhospodarovania dochádza na troch lesných porastoch v rámci Lesného celku Kostolište (č. 753, 754 a 755), na ktorých sa vyhlásením CHA Devínske jazero zmení 2. a 3. stupeň ochrany na 5. stupeň v zmysle zákona. Riešenie obmedzenia obhospodarovania na uvedených parcelách sa predpokladá formou nájmu pozemkov v zmysle § 61b zákona. Pre uvedené lesné porasty bola určená priemerná výška ročného nájmu použitím priemernej hektárovej hodnoty lesa 8 682,23 €/ha, ktorá predstavuje východiskový rámec pre odhad náhrady za obmedzenie bežného obhospodarovania. Priemernou hektárovou hodnotou lesa sa vynásobili výmery všetkých porastov a tým sa stanovila orientačná hodnota lesa jednotlivých lesných porastov. Minimálna hodnota ročného nájmu bola kalkulovaná ako 1 % z hodnoty lesa. Tabuľka č. 3 zobrazuje výšku ročného nájmu pre uvedené porasty.

Tabuľka č. 3

JPRL	Výmera (ha)	Stupeň ochrany po vyhlásení CHA Devínske jazero	Potrebné obmedzenia bežného obhospodarovania	Dotknutá výmera JPRL pre riešenie náhrad (ha)	Orientačná hodnota lesa € (lesný pozemok + lesný porast)	Orientačná hodnota ročného nájmu (€/rok)
753	7,72	5.	bez zásahu	7,72	67 026,82	670,27
754	8,73	5.	bez zásahu	8,73	75 795,87	757,96
755	4,12	5.	bez zásahu	4,12	35 770,79	357,71
spolu						1 785,94 cca 1 786

Priemerná hektárová hodnota lesa bola stanovená zo všeobecnej hodnoty lesa pre 3 vybrané lesné porasty, ktoré sú pre dané územie charakteristické. Výpočet všeobecnej hodnoty lesa t.j. lesných pozemkov (VŠHpoz) a lesných porastov (VŠHlp) vychádza z prílohy č. 14 a 15 vyhlášky Ministerstva spravodlivosti SR č. 492/2004 Z. z. o stanovení všeobecnej hodnoty majetku v znení neskorších predpisov. Ako modelový postup výpočtu bol použitý príklad uvedený na internetovej stránke Národného lesníckeho centra (NLC) dostupný na webovom sídle http://www.forestportal.sk/sitepages/lesne_hospodarstvo/ekonomika/ocenovanie_lesov/modelovy_priklad/modelovy_priklad.aspx.

Výpočet je uvedený v tabuľke č. 4. Za vstupné údaje k výpočtom boli použité údaje z programu starostlivosti o lesy (PSL) pre LC Kostolište na roky 2017 – 2026. Ďalej boli využité

všeobecné regionálne dostupné údaje a podklady zo znaleckého posudku č.14/2014, ktorý bol vypracovaný pre Lesné pozemkové spoločenstvo Vysoká pri Morave, ktoré vlastní takmer všetky lesné porasty v pôvodnej NPR Dolný les a zároveň v navrhovanej zóne A.

V prípade záujmu zo strany dotknutých vlastníkov je možné uvažovať o výkupe alebo zámene pozemkov. V prípade, že vlastní nebudú súhlasiť so žiadosťou z týchto foriem náhrady, je možné si uplatniť finančnú náhradu za obmedzenie bežného hospodárenia na základe predloženého znaleckého posudku (§ 61e zákona).

Tabuľka č. 4 Hodnota lesných porastov, v ktorých sa zvýši stupeň ochrany

JPRL	Výmera (ha)	VŠH _{LPOZ} (€)	VŠH _{LP} (€)	Spolu (€)
753	7,31	7 176,07	52 913,07	60 089,14
754	4,1	5 292,52	33 328,77	38 621,29
755	4,12	4 776,15	31 348,46	36 124,61
Spolu:	15,53	17 244,75	117 590,29	134 835,04

Na ďalších lesných porastoch (v piatom stupni ochrany) bude potrebné pre dosiahnutie priaznivého stavu biotopov odstraňovať invázne nepôvodné druhy drevín. Za vykonanie týchto opatrení na pozemkoch s nezisteným vlastníctvom je zodpovedná ŠOP SR – Správa Chránenej krajinskej oblasti Záhorie, pričom finančné prostriedky na ich vykonanie budú zabezpečené v rozpočte ŠOP SR v rámci samostatných projektov s využitím hlavne finančného nástroja LIFE. V tabuľke č. 5 je kalkulácia finančných prostriedkov potrebných na odstraňovanie inváznych druhov drevín. Výška finančných prostriedkov bola stanovená v závislosti od rozsahu potrebných činností (vzhľadom k výmere, koncentrácii inváznych drevín a pod.) V celkovej sume sú zahrnuté len počiatočné náklady na jednorazové odstránenie inváznych drevín, ale vzhľadom na vlastnosti týchto druhov je možné predpokladať, že bude potrebné niektoré zásahy opakovať, resp. vykonávať ich pravidelne v určitých časových intervaloch. Celková predpokladaná suma 23 800 EUR je rozdelená na trojročné obdobie – 8 400 € v roku 2021 a 7 700 € v rokoch 2022-2023 (tabuľka č. 5).

Tabuľka č. 5

JPRL	výmera (ha)	stupeň ochrany navrhovaný	Potrebné obmedzenia bežného obhospodarovania	Orientačná výška finančných prostriedkov potrebných na vykonanie opatrení (€)
744c	1,43	5.	šetrné odstraňovanie invázne sa správajúcich drevín	2 000
749b	0,61	5.	šetrné odstraňovanie invázne sa správajúcich drevín	5 000
750d	1,74	5.	šetrné odstraňovanie invázne sa správajúcich drevín	1 000
751b	3,28	5.	šetrné odstraňovanie invázne sa správajúcich drevín	1 400
752b	1,66	5.	šetrné odstraňovanie invázne sa správajúcich drevín	3 900
752d	2,55	5.	šetrné odstraňovanie invázne sa správajúcich drevín	5 000

759	1,75	3.	šetrné odstraňovanie invázne sa správajúcich drevín	2 000
760	0,85	3.	šetrné odstraňovanie invázne sa správajúcich drevín	1 500
761	1,62	3.	šetrné odstraňovanie invázne sa správajúcich drevín	2 000
Spolu				23 800

Na lesných pozemkoch č. 759 a 760 hospodári štátny podnik Lesy Slovenskej republiky (ďalej len „Lesy SR“). Podľa zákona č. 150/2019 Z. z. o prevencii a manažmente introdukcie a šírenia invázných nepôvodných druhov a o zmene a doplnení niektorých zákonov (ďalej len „zákon č. 150/2019 Z. z.“) je vlastník, správca alebo užívateľ pozemku povinný odstraňovať zo svojho pozemku invázne nepôvodné druhy (IAS) uvedené v národnom zozname alebo v zozname Európskej únie a starať sa o pozemok tak, aby sa zamedzilo ich šíreniu. Ak ide o výskyt IAS na lesných pozemkoch, za ich odstraňovanie je zodpovedný obhospodarovateľ lesa pri činnostiach vykonávaných v rámci bežného hospodárenia v lesoch a pri činnostiach vykonávaných v rámci plnenia opatrení určených akčným plánom podľa § 6 zákona č. 150/2019 Z. z., za spracovanie ktorých je zodpovedné MŽP SR. Na plnenie opatrení určených akčným plánom možno poskytnúť finančné prostriedky v súlade s osobitným predpisom a za podmienok ustanovených osobitnými predpismi. Opatrenia určené akčným plánom vo vzťahu k IAS, ktoré sa majú uplatňovať na lesných pozemkoch, sa navrhujú a vykonávajú v rozsahu, v akom možno zabezpečiť ich financovanie podľa § 6 ods. 4 prvej vety zákona č. 150/2019 Z. z. Týmto sa zabezpečiť eliminácia IAS nielen v rámci CHA Devínske jazero, ale aj v širšom okolí.

Územie CHA Devínske jazero môže byť predmetom podpory zo zdrojov Európskeho poľnohospodárskeho fondu pre rozvoj vidieka (EPFRV). Zoznam parciel, na ktoré je v CHA Devínske jazero možné žiadať podporu z EPFRV, je uvedený v projekte ochrany CHA Devínske jazero, ktorý je zverejnený na webovom sídle ŠOP SR. Ďalšou možnosťou je žiadať o podporu z Environmentálneho fondu.

Ďalšie vplyvy na verejné financie súvisia so zabezpečením označenia CHA Devínske jazero (tabuľka č. 5). Výpočet výdavkov na označenie územia pozostáva z výdavkov na výrobu a osadenie trinástich normalizovaných tabúľ so štátnym znakom a označením „Chránený areál Devínske jazero“ podľa prílohy č. 17 k vyhláske č. 543/2002 Z. z..

Tabuľka č. 6 Kalkulácia nákladov na označenie CHA Devínske jazero a technické vybavenie:

položka	Počet/množstvo	Jednotková cena v € s DPH	Spolu € s DPH
Agátový odkôrnený stĺp značenia s dĺžkou 250 cm, priemer na tenšom konci 10 cm	13 ks	20,00	260,00
Plechové podkladové tabule 40x30 pozinkované	13 ks	5,00	65,00
Štátny znak - samolepka	13 ks	1,00	13,00
Nálepka „Chránený areál“	13 ks	1,00	13,00
Nálepka „územie európskeho významu“	13 ks	1,00	13,00
Výroba a osadenie drevenej konštrukcie informačného panelu (100 x 150 cm)	1 ks	300,00	300,00

Grafická časť informačnej tabule - samolepka (1 x 1,5 m)	1 ks	140,00	140,00
Tabule s rozmermi 10 x 10 cm s nápisom čiernej farby na bielom podklade v rámu tmavozelenej farby s uvedením príslušnej zóny (A alebo C)	13 ks	5,00	65,00
SPOLU			869,00

Tabuľka č. 7

Príjmy (v eurách)	Vplyv na rozpočet verejnej správy				poznámka
	2021	2022	2023	2024	
Daňové príjmy (100)¹					
Nedaňové príjmy (200)¹					
Granty a transfery (300)¹					
Príjmy z transakcií s finančnými aktívami a finančnými pasívami (400)					
Prijaté úvery, pôžičky a návratné finančné výpomoci (500)					
Dopad na príjmy verejnej správy celkom	0	0	0	0	

1 – príjmy rozpisť až do položiek platnej ekonomickej klasifikácie

Poznámka: Ak sa vplyv týka viacerých subjektov verejnej správy, vyplňa sa samostatná tabuľka za každý subjekt.

Tabuľka č. 8

MŽP SR výdavky (v eurách)	Vplyv na rozpočet verejnej správy				poznámka
	2021	2022	2023	2024	
Bežné výdavky (600)	3 915	2 941	2 941	1 786	
Mzdy, platy, služobné príjmy a ostatné osobné vyrovnania (610)					
Poistné a príspevok do poisťovní (620)					
Tovary a služby (630) ²					
Bežné transfery (640) ²					
641001 – príspevkovej organizácii	3 915	2 941	2 941	1 786	
Splácanie úrokov a ostatné platby súvisiace s úverom, pôžičkou, návratnou finančnou výpomocou a finančným prenájomom (650) ²					
Kapitálové výdavky (700)					
Obstarávanie kapitálových aktív (710) ²					
Kapitálové transfery (720) ²					
Výdavky z transakcií s finančnými aktívami a finančnými pasívami (800)					
Dopad na výdavky verejnej správy celkom	3 915	2 941	2 941	1 786	

2 – výdavky rozpisť až do položiek platnej ekonomickej klasifikácie

Poznámka: Ak sa vplyv týka viacerých subjektov verejnej správy, vyplňa sa samostatná tabuľka za každý subjekt.

Tabuľka č. 9

Zamestnanosť	Vplyv na rozpočet verejnej správy				poznámka
	2021	2022	2023	2024	
Počet zamestnancov celkom					
z toho vplyv na ŠR					
Priemerný mzdový výdavok (v eurách)					
z toho vplyv na ŠR					
Osobné výdavky celkom (v eurách)	0	0	0	0	
Mzdy, platy, služobné príjmy a ostatné osobné vyrovnania (610)					
z toho vplyv na ŠR					
Poistné a príspevok do poisťovní (620)					
z toho vplyv na ŠR					